

UCHWAŁA NR XXII/169/2025
RADY GMINY SZCZECINEK
z dnia 16 lipca 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargi
Prokuratora Rejonowego w Szczecinku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) oraz art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, 1685) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargę Prokuratora Rejonowego w Szczecinku z dnia 30 czerwca 2025 r. sygnatura akt 4292-0.Pa.205.2025 (wpływ do Urzędu Gminy Szczecinek dnia 02 lipca 2025r.) na uchwałę Rady Gminy Szczecinek Nr XIV/116/2024 z dnia 06 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu osłonowego wsparcia seniorów z terenu Gminy Szczecinek w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2025” – Moduł II (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 762).

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Szczecinek:

- 3) do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie,
- 4) do reprezentowania Rady Gminy Szczecinek przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Szczecinie z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Szczecinek.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szczecinek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Usih

UZASADNIENIE:

Prokurator Rejonowy w Szczecinku pismem o sygn. akt 4292-0.Pa.205.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. (wpływ do Urzędu Gminy Szczecinek 02 lipca 2025 r.) wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na uchwałę Rady Gminy Szczecinek Nr XIV/116/2024 z dnia 06 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu ośłonowego wsparcia seniorów z terenu Gminy Szczecinek w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2025” – Moduł II (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 762).

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy ww. ustawą.

Opracowała:

Marzena Nowacka

SEKRETARZ GMINY

mgr inż. Adam Gonczarów



Wójt

Ryszard Jesionowski





WÓJT GMINY SZCZECINEK

78-400 SZCZECINEK, ul. PILSKA 3, tel. (94) 37 432 94, fax: (94) 37 420 08
www.gminaszczecinek.pl, e-mail: sekretariat@gminaszczecinek.pl

Szczecinek dnia07.2025 r.

WG.0751.2.2025.RJ

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Szczecinie**
ul. Staromłyńska 10, 70-561 Szczecin

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Niniejszym w załączeniu przesyłam:

1. skargę z dnia 30 czerwca 2025 r. Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Gminy Szczecinek nr XIV/116/2025 z dnia 6 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu „Korpus Wsparcia Seniora na rok 2025” – Moduł II ,
2. akta sprawy,

i wnoszę o oddalenie skargi w całości.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 czerwca 2025 r. Prokurator Rejonowy w Szczecinku złożył skargę na uchwałę Rady Gminy Szczecinek nr XIV/116/2025 z dnia 6 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu „Korpus Wsparcia Seniora na rok 2025” – Moduł II Uchwale zarzucił:

1. naruszenie prawa, tj. art. 7, art. 94 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78 poz. 483, dalej: Konstytucja RP) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.) poprzez przyjęcie, że w/w przepisy stanowią podstawę prawną do wywiedzenia dla rady gminy kompetencji do podjęcia zaskarżonej uchwały jako aktu prawa miejscowego;

2. naruszenie prawa, tj. art. 7, art. 94 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78 poz. 483, dalej: Konstytucja RP) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.) oraz art. 2 ust. 1 oraz 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). poprzez zastrzeżenie w § 3 zaskarżonej uchwały, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w sytuacji w której w/w przepisy ustawy o pomocy społecznej nie dają podstaw do podjęcia zaskarżonej uchwały jako aktu prawa miejscowego, a w konsekwencji jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podnosząc powyższe zarzuty wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały. W uzasadnieniu wskazał, że podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego jednak została wydana bez właściwej podstawy prawnej albowiem przywołane w uchwale przepisy tj. art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (dalej jako UPS) nie mogą stanowić samoistnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter prawa miejscowego. Konsekwencją tego jest również brak możliwości opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ze stanowiskiem Prokuratora nie sposób się zgodzić.

Przede wszystkim wskazać należy, że nie budzi wątpliwości Prokuratora, iż podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Reguluje ona bowiem prawa i obowiązki osób zamieszkujących na terenie Gminy Szczecinek poprzez abstrakcyjne i generalne określenie m.in. że z przedmiotowego programu będą mogły skorzystać wyłącznie osoby w wieku co najmniej 60 lat. Ponadto warunkiem skorzystania z programu jest aby osoba, która ma być beneficjentem, była osobą, która ma problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia i jednocześnie prowadziła samodzielne gospodarstwo domowe lub zamieszkiwała z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić jej wystarczającego wsparcia. Treść uchwały zatem rozstrzyga sprawy podmiotów indywidualnych, ale skierowana jest do szerszego grona nieoznaczonych indywidualnie jednostek, jak też reguluje sytuacje powtarzające się, nie zaś jednorazowe.

Natomiast wątpliwości Prokuratora wiążą się z przywołanymi w skardze przepisami prawa stanowiącymi podstawę do podjęcia uchwały. W tym zakresie Gmina podkreśla, że Prokurator z niezrozumianych względów nieprawidłowo przytoczył jako podstawę prawną art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 UPS. Z treści uchwały jednoznacznie wynika, że podstawą do jej podjęcia był przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 17 ust. 2 pkt 4 UPS. Uchwała nie wskazuje na art. 110 ust. 10 UPS. Zgodnie z art. 40 ust. 1 wskazanej ustawy

o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zdaniem Gminy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 17 ust. 2 pkt UPS jest właśnie taką podstawą prawną do stanowienia aktu prawa miejscowego. Na tej podstawie podjęta została uchwała o przyjęciu programu osłonowego. W związku z tym, że program ten określa prawa i obowiązki mieszkańców Gminy Szczecinek w sposób abstrakcyjny i generalny przyjąć należy, że jest aktem prawa miejscowego i tym samym uchwała w sposób prawidłowy określa termin jej wejścia w życie poprzez opublikowanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z tych wszystkich względów wnoszę i wywodzę jak na wstępie

Z poważaniem

Załączniki:

Skarga z dnia 30 czerwca 2025 r.

Uchwała Rady Gminy Szczecinek nr XIV/116/2025 z dnia 6 lutego 2025 r.