

Uchwała Nr XVIII/179/2012

Rady Gminy Szczecinek

z dnia 26 września 2012r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z 2001r. Nr 49, poz. 509, z 2002r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004r. Nr 162, poz. 1692, z 2005r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008r. Nr 229, poz. 1539, z 2009r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz.622, Nr 186, poz. 1100) Rada Gminy uchwała co następuje:

§1

Skargę Pani Lucyny Osińskiej Wiceprezesa Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego, ul. Szczecińska 57, 76-200 Słupsk z dnia 02.07.2012r. wniesioną do Przewodniczącego Rady Gminy w Szczecinku w dniu 05.07.2012r. znak WK40/2012r. uznaje się za w wyniku rozpatrzenia uznaje się za podlegającą oddaleniu.

§2

Uzasadnienie faktyczne i prawne:

W dniu 05.07.2012r. Pani Lucyna Osińska - Wiceprezes Zarządu ZDZ w imieniu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Słupsku, ul. Szczecińska 57, 76-200 Słupsk złożyła w Urzędzie Gminy w Szczecinku skargą na działalność Kierownika GOPS w Szczecinku. Przedmiotem skargi na działalność Kierownika GOPS w Szczecinku jest przeprowadzenie przetargu na realizację szkoleń z naruszenie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Wójt Gminy Szczecinek przekazał skargę do rozpatrzenia Przewodniczącemu Rady Gminy, gdyż zgodnie z art. 229 pkt 3 KPA skargę na działalność Kierownika GOPS rozpatruje Rada Gminy.

W toku badania skargi ustalono co następuje:

- 1.1 Postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego w oparciu o przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych wszczęte zostało ogłoszeniem o zamówieniu z dnia 28.05.2012r. Termin składania ofert określono na dzień 04.06.2012r., a więc zgodnie z ustawą PZP (dla usług minimalny czas na składanie ofert zgodnie z art. 43 ustawy to 7 dni).
- 1.2 Ogłoszenie zostało zamieszczone w dniu 28.05.2012r. w Biuletynie Zamówień Publicznych (Nr ogłoszenia 116999-2012), na stronie internetowej Urzędu Gminy Szczecinek oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Szczecinek. Treść ogłoszenia wyczerpuje wymagania określone w art. 41 ustawy PZP.
- 1.3 Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia zawiera informacje określone w art. 36 ustawy PZP.

2. W terminie składania ofert złożono 3 oferty:
 - 2.1 Centrum Kariery Zawodowej, ul. Szkolna 2/2U, 78-400 Szczecinek, data wpływu: 04.06.2012r., godz. 9:49 - cena 28.258,00 zł,
 - 2.2 Zakład Doskonalenia Zawodowego w Słupsku Ośrodek Kształcenia Zawodowego, ul. 1 Maja 14, 78-400 Szczecinek, data wpływu: 04.06.2012r., godz. 9:38 - cena 32.871,70 zł
 - 2.3 Blue House S.C. Justyna Szymańska – Blackler i Sławomir Krakowski, Plac Wolności 6, 78-400 Szczecinek, data wpływu: 04.06.2012r., godz. 9:47 - 32.909,39 zł.
 - 2.4 Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 04.06.2012r. o godzinie 10:15.
3. Po dokonaniu oceny złożonych ofert wybrano ofertę firmy Centrum Kariery Zawodowej, ul. Szkolna 2/2U, 78-400 Szczecinek, która zaproponowała cenę 28.258,00 zł.
4. W wyniku przesłanego oferentom zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty dnia 14.06.2012r. wpłynęło pismo Zakład Doskonalenia Zawodowego w Słupsku Ośrodek Kształcenia Zawodowego kwestionujące wybór najkorzystniejszej oferty.
5. Komisja w dniu 21.06.2012r. protokolarnie postanowiła o niezwłocznym ponowieniu czynności związanych z badaniem i oceną ofert na okoliczność złożonych zastrzeżeń i uwag, po czym zawiadomieniem o wyborze najkorzystniejszej oferty dnia 27.06.2012r. podtrzymała swoje stanowisko dotyczące wyboru najkorzystniejszej oferty. Wskazano jednocześnie, że każda z ofert posiadała uchybienia formalne:
 - 5.1 Wybrana w postępowaniu przetargowym oferta nie spełniała warunków określonych w SIWZ tj:
 - a) W załączniku nr 1 do formularza oferty nie wykazano przeprowadzenia szkolenia w zakresie spawania metodą MIG.
 - b) W załączniku nr 2 do formularza oferty nie wykazano osób przewidzianych do realizacji szkolenia w zakresie spawania metodą MIG.
 - 5.2 Oferta firmy Zakład Doskonalenia Zawodowego w Słupsku Ośrodek Kształcenia Zawodowego, ul. 1 Maja 14, 78-400 Szczecinek nie spełniała warunków określonych w SIWZ tj:
 - a) Brak szczegółowych programów i harmonogramów szkoleń sporządzonych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010r. Przedstawiono jedynie elementy programu nauczania, co nie jest zgodne z SIWZ (Rozdział III SIWZ).
 - b) Brak oświadczenia, że zostanie przeprowadzony wewnętrzny egzamin końcowy w postaci testu sprawdzającego, do czego zobowiązuje Rozdział VI pkt. 2 ppkt. 2.5. SIWZ.
 - c) Zgodnie z Rozdziałem VI pkt. 3 ppkt. 3.1. brak polisy lub innego dokumentu potwierdzającego, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności.
 - 5.3 Oferta firmy Blue House S.C. Justyna Szymańska – Blackler i Sławomir Krakowski, Plac Wolności 6, 78-400 Szczecinek nie spełniała warunków określonych w SIWZ tj:

- a) W załączniku nr 1 do formularza oferty nie wykazano przeprowadzenia szkoleń w zakresie spawania metodą MIG oraz kierowcy wózków jezdniowych z montażem butli gazowych.
 - b) Brak certyfikatów jakości usług.
 - c) Brak szczegółowych programów i harmonogramów szkoleń w zakresie kursu spawanie metodą MIG oraz kierowcy wózków jezdniowych z montażem butli gazowych (Rozdział III SIWZ).
 - d) Brak załączonych pisemnych zobowiązań osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia (a nie są zatrudnione u Wykonawcy), że będą do dyspozycji Wykonawcy na okres wykonywania zamówienia (Rozdział VI pkt. 2 ppkt 2.3 SIWZ).
6. Zamawiający przed sporządzeniem i przesłaniem oferentom zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty z dnia 08.06.2012r. oraz z dnia 27.06.2012r. (po ponowieniu czynności związanej z badaniem i oceną ofert na okoliczność złożonych uwag i zastrzeżeń) nie zastosował zapisów art. 26 ust. 3 ustawy PZP tj: nie wezwał wykonawców, którzy w terminie składania ofert nie złożyli wymaganych przez zamawiającego dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy.
7. Zgodnie z art. 180 ust. 1 odwołanie przysługuje wyłącznie od niezgodnej z przepisami ustawy czynności zamawiającego podjętej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub zaniechania czynności, do której zamawiający jest zobowiązany na podstawie ustawy. Natomiast zgodnie z art. 180 ust. 2 ustawy w przypadku, gdy wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy (a taki przypadek jest przedmiotem kontroli) odwołanie przysługuje wyłącznie od czynności:
- a) wyboru trybu negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę - nie dotyczy przedmiotowego postępowania,
 - b) opisu sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu - nie dotyczy przedmiotowego postępowania,
 - c) wykluczenia odwołującego z postępowania o udzielenie zamówienia - nie dotyczy przedmiotowego postępowania,
 - d) odrzucenia oferty zamawiającego - nie dotyczy przedmiotowego postępowania.
8. Przedmiotem skargi złożonej do Przewodniczącego Rady Gminy Szczecinek przez ZDZ w Słupsku nie była żadna z wymienionych w pkt 10 czynności.
9. Na dzień dzisiejszy wszystkie szkolenia określone w umowie z firmą Centrum Kariery Zawodowej w Szczecinku zostały wykonane w terminie i miejscu określonym w SIWZ i wydano certyfikaty ich ukończenia, zatem stawiane zarzuty nie znalazły potwierdzenia w trakcie realizacji umowy zawartej z Centrum Kariery Zawodowej w Szczecinku.

§3

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Słupsku o sposobie rozpatrzenia skargi.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Stanisław Zdunek