

UCHWAŁA NR IV/31/2018
RADY GMINY SZCZECINEK
z dnia 20 grudnia 2018 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
wysokości stawki opłaty oraz stawki za pojemnik.**

Na podstawie art. 6k ust. 1 – 3 oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, 1692) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, 1000, 1349 i 1432) Rada Gminy Szczecinek uchwala co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek w wysokości 19,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek w wysokości 28,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

§ 3. 1. Dla nieruchomości, na których niezamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi zgodnie z obowiązującą uchwałą Rady Gminy Szczecinek w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Szczecinek i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości niezamieszkałej, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 0,06 m³ – 6,00 zł,
- 2) o pojemności 0,08 m³ – 8,00 zł,
- 3) o pojemności 0,11 m³ – 11,00 zł,
- 4) o pojemności 0,12 m³ – 12,00 zł,
- 5) o pojemności 0,24 m³ – 24,00 zł,
- 6) o pojemności 0,36 m³ – 36,00 zł,
- 7) o pojemności 1,00 m³ – 101,00 zł,
- 8) o pojemności 1,10 m³ – 111,00 zł,
- 9) o pojemności 1,50 m³ – 152,00 zł,
- 10) o pojemności 3,00 m³ – 304,00 zł,
- 11) o pojemności 5,00 m³ – 506,00 zł,
- 12) o pojemności 7,00 m³ - 709,00 zł.

3. Ustala się następujące, wyższe stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości niezamieszkałej zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny:

- 1) o pojemności 0,06 m³ – 9,00 zł,
- 2) o pojemności 0,08 m³ – 12,00 zł,
- 3) o pojemności 0,11 m³ – 17,00 zł,
- 4) o pojemności 0,12 m³ – 18,00 zł,
- 5) o pojemności 0,24 m³ – 36,00 zł,
- 6) o pojemności 0,36 m³ – 55,00 zł,
- 7) o pojemności 1,00 m³ – 152,00 zł,
- 8) o pojemności 1,10 m³ – 167,00 zł,
- 9) o pojemności 1,50 m³ – 228,00 zł,
- 10) o pojemności 3,00 m³ – 456,00 zł,
- 11) o pojemności 5,00 m³ – 759,00 zł,
- 12) o pojemności 7,00 m³ – 1063,00 zł.

4. W przypadku nieruchomości stanowiącej w części nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości „mieszanej”) wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi suma opłat ustalonych zgodnie z § 1 i § 3.

§ 4. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe w wysokości 180,00 zł z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ustala się wyższą ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, w wysokości 270,00 zł.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXII/204/2012 Rady Gminy Szczecinek z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r., poz. 661) zmienionej uchwałą Nr XXXII/317/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2014 r. poz. 225), zmienionej uchwałą Nr III/19/2014 z dnia 22 grudnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2014 r. poz. 5154), zmienionej uchwałą nr IX/98/2015 z 22 maja 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2568)

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie

Od 1 stycznia 2019 r. nastąpi znacząca zmiana cen za usługę polegającą na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych z terenu gminy Szczecinek. Ma to ścisły związek z koniecznością przystosowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczecinek do obowiązujących regulacji prawnych i tym samym prowadzenie selektywnego zbierania odpadów w zwiększonym podziale na frakcję (z dotychczasowych trzech na pięć).

Poniżej przedstawiam prognozowane koszty obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r., opierając się na wytworzonej masie odpadów w 2017 r., o zbliżonej strukturze morfologicznej oraz na wydatkach związanych z administracyjną obsługą systemu, na poziomie zbliżonym do 2018 r.

Z analizy danych ujętych w załączonym zestawieniu wynika, że roczny koszt obsługi systemu gospodarki odpadami od stycznia 2019 r. wyniesie 1.600.000,00 zł (koszty odbioru, transportu i zagospodarowania: 1. 529.952,00 zł, koszty administracyjnej obsługi systemu: 228 028,00 zł)

1. Wysokość stawki liczona od mieszkańca.

Przy założeniu stałej liczby mieszkańców na poziomie: 7042 osoby (stan na dzień 07 grudnia 2018 r.) – wysokość stawki od osoby za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wynosić: 19,00 zł, gdyż $1.600.000,00 \div 7042 = 227,21$ zł

$227,21 \div 12$ (liczba miesięcy) = 18,93 zł \approx 19,00 zł (przy założeniu rocznych dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na nieruchomościach częściowo zamieszkałych i wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe).

Wysokość stawki od mieszkańca, w przypadku braku selektywnej zbiórki – 28,39 zł \approx 28,00 zł (18,93 x 1,5)

2. Wysokość stawki za pojemniki/worki

Przyjmując założenie, z którego wynika, że średnia masa odpadów komunalnych o objętości 1000 l wynosi 200 kg, oszacowano następujące stawki z odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę koszt odbioru transportu zgromadzonych w nich odpadów, koszt ich zagospodarowania, oraz koszty administracyjne systemu ($228\ 028,00$ zł \div 7357 (liczba mieszkańców oraz nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi) = 30,99 zł; $30,99$ zł \div 4 = 7,75 zł)

Przyjmując średnią szacunkową masę odpadów zawartych w pojemniku/worku 120 l (bez podziału na frakcje) jako 20 kg - koszt transportu i zagospodarowania odpadów oraz koszt obsługi administracyjnej systemu, odpadów zawartych w pojemniku/worku o pojemności 120 l wynosi:

(średni koszt odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów o masie 1 Mg [$675 + 675 + 675 + 266,97 + 162 = 2453,97$; $2453,97 \div 4 = 613,49$ zł])

1000 kg - 613,49 zł

200 kg - 122,70 zł

$122,70 \div 12$ (liczba miesięcy) = 10,23 + 7,75 (koszt administracyjny) = 17,98 zł"

1Mg – 613,49

$1m^3 - 613,49zł/Mg \times 0,165 Mg/m^3 = 101,23$

Stawki za pojemnik

Pojemność pojemnika [m ³]	Odpady selektywnie zbierane[zł]	Odpady nieselektywnie zbierane[zł]
0,06	6,00	9,00
0,08	8,00	12,00
0,11	11,00	17,00
0,12	12,00	18,00
0,24	24,00	36,00
0,36	36,00	55,00
1	101,00	152,00
1,1	111,00	167,00
1,5	152,00	228,00
3	304,00	456,00
5	506,00	759,00
7	709,00	1063,00

Liczba nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych, na których wytwarzane są odpady komunalne wynosi: 315 szt.

3. Wysokość ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla domków letniskowych i na nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zakładając, że w ciągu roku na terenie gminy Szczecinek w domkach letniskowych i pozostałych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe odpady komunalne wytwarzane są w ciągu 3 miesięcy, a każdy domek letniskowy lub nieruchomość wyposażona jest w 5 pojemników o pojemności 120 l, wysokość ryczałtowej stawki opłaty wynosi: **180,00 zł** (5 [liczba pojemników] x 12,00 [stawka za pojemnik o pojemności 120 l] x 3[przyjęta liczba miesięcy]).

Wysokość ryczałtowej stawki, w przypadku nieselektywnej zbiórki odpadów – **270,00 zł**

(5 x 18,00 x 3)

Liczba domków letniskowych lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie gminy Szczecinek wynosi: 108 szt.

Z powyższych danych wynika, że wysokość stawki powinna ulec znaczącej zmianie, a mianowicie wzrosnąć o ok. 10 zł/mieszkańca. Na powyższą zmianę wpływ ma reorganizacja systemu gospodarowania odpadami, wynikająca z konieczności wprowadzenia sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Szczecinek, w sposób zgodny z zapisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Tym samym, biorąc pod uwagę prognozowane wydatki na odbiór i transport odpadów z terenu gminy Szczecinek, zwiększą się w sposób znaczny, co ma główny wpływ na wysokość stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zwiększenie dochodów do budżetu Gminy Szczecinek, obok podwyższenia stawki za odpady, może być osiągnięte poprzez naliczanie wyższych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w nieruchomościach, w których podmiot odbierający odpady komunalne, stwierdził brak ich selektywnej zbiórki.

Biorąc powyższe pod uwagę należy również rozważyć zwiększanie wysokości stawki, w poszczególnych latach, monitorując corocznie dochody osiągane z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przeprowadzono dwa postępowania przetargowe, zbyt mała konkurencja na rynku odbioru odpadów spowodowała, że przystąpiła jedna firma, która zaproponowała dwa razy wyższą kwotę niż w roku obecnym co spowodowało że przy obowiązującej dotychczas stawce 9 zł i 18 zł Gmina nie jest w stanie pokryć kosztów usługi związanej z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów w roku 2019.

W związku z drastyczną podwyżką opłat związanych z kosztem odbioru, odzysku i recyklingu odpadów oraz wchodzących w życie od stycznia 2018 r. rozporządzenia Rady Ministrów z 6 marca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (za składowanie odpadów po procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania z obecnych 24,15 zł za tonę do 140 zł, w kolejnych latach stawka ta ma dalej wzrastać do 170 zł w 2019 roku i 270 złotych w 2020 roku.

Rada Gminy Szczecinek podejmując uchwałę w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawki tej opłaty, działając w ramach obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zdecydowała o minimalizacji wyliczonej stawki miesięcznej, przez przejście przez gminę wszelkich możliwych dopuszczonych ustawą obciążeń, związanych z gospodarką odpadami.

W dniu 31 grudnia 2018 roku kończy się umowa zawarta z firmą ATF Sp. z o.o. Sp. K. z Mirosławca na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy. W wyniku ogłoszonego przetargu na te usługi wpłynęły oferty, które są wyższe od możliwości jakie dają wpływy z opłat od właścicieli nieruchomości. Jednocześnie nie można zrezygnować z korzystania z usługi odbioru i zagospodarowania odpadów mimo że powoduje to niedobór w obecnych kosztach systemu.

Aby wypełnić zapisy wymienione z art. 6r ust. 2 ustawy konieczne jest zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 10 zł, tj. do kwoty 19 zł miesięcznie od jednego mieszkańca w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i do kwoty 28 zł miesięcznie od jednego mieszkańca w przypadku, gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.