

UCHWAŁA NR CXX.506.Z.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczecinek na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | – Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | – Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | – Członek |

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Szczecinek na 2016 rok.

Uzasadnienie

Podstawą opinii jest projekt uchwały budżetowej Gminy Szczecinek na 2016 rok, który przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2015 roku.

Wraz z projektem uchwały zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne które są zgodne z wymogami uchwały Nr XLIV/360/10 Rady Gminy Szczecinek z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej **poza uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Szczegółowość projektu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166). Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatki według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Utworzona rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zgodna z przepisami art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, w zw. z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) wyodręb-

niono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację programów z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje celowe, które dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie budżetu wyodrębniono wydatki jednostek pomocniczych gminy.

Wyodrębniono środki stanowiące fundusz sołecki, zgodnie z rozstrzygnięciem Rady o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, podjętym na podstawie art. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301).

Ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu;
 - 2) finansowanie planowanego deficytu;
 - 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- spełniają wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu,
 - 2) finansowanie planowanego deficytu;
 - 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- odpowiadają wymogom przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

- 1) dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
 - 2) zaciąganie zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn zm.).

Zgodnie z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2016 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu przy spełnionym wskaźniku planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem, który wynosi 3,68% przy dopuszczalnym 6,34%.

Skład Orzekający zwraca uwagę w przedłożonym projekcie na:

- 1. Zaplanowana w budżecie rezerwa ogólna w wysokości wyższej niż 1% planowanych wydatków budżetu narusza art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.**
- 2. Ustalona w § 12 pkt 3 uchwały kwota limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek jest zbędna ponieważ z zał. Nr 5 Przychody i Rozchody budżetu Gminy Szczecinek na 2016 do projektu uchwały wynika, że kredyty spłacane są z wolnych środków.**

Ponadto niezgodnie z uchwałą w sprawie ustalenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej dołączono:

- **plany finansowe wraz z częścią opisową szkół, ośrodka pomocy społecznej oraz domu samopomocy;**
- **preliminarz realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi;**
- **kalkulacje rocznej kwoty subwencji i udziału od osób fizycznych dla Gminy na rok 2016;**
- **informacje w sprawie projektu planu dotacji na sfinansowanie wydatków związanych z prowadzeniem stałego rejestru wyborców Krajowego Biura Wyborczego;**
- **powiadomienie o wstępnych kwotach dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego;**
- **podział dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych oraz podział dotacji celowych na zadania bieżące, zadania własne realizowanych na podstawie porozumień z administracją rządową oraz pozostałych dotacji, wg rządowego projektu ustawy budżetowej na 2016 rok dla gmin województwa zachodniopomorskiego.**

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Wójcik
Ewa Wójcik