

UCHWAŁA NR LXVI/763/2023
RADY GMINY SZCZECINEK
z dnia 23 czerwca 2023 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargi
Prokuratora Rejonowego w Szczecinku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargę Prokuratora Rejonowego w Szczecinku z dnia 14 czerwca 2023 r. sygnatura akt 4292-0.Pa.192.2022 (wpływ do Urzędu Gminy Szczecinek dnia 15 czerwca 2023 r.) na uchwałę Rady Gminy Szczecinek Nr XLIX/621/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego 2022 poz. 2774).

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Szczecinek:

- 1) do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie,
- 2) do reprezentowania Rady Gminy Szczecinek przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Szczecinie z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Szczecinek.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szczecinek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEBYWAJĄCĄ W TYM SĄDZIE

Andrzej ...



WÓJT GMINY SZCZECINEK

78-400 SZCZECINEK ul. PIŁSKA 3, tel. (94) 37 432 94, fax: (94) 37 420 08
www.gminaszczecinek.pl, e-mail: sekretariat@gminaszczecinek.pl

Szczecinek dnia 23.06.2023 r.

WG.0751.2.2023.RJ

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Szczecinie
ul. Staromłyńska 10, 70-561 Szczecin

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Niniejszym w załączeniu przesyłam:

1. złożoną w dniu 15 czerwca 2023 r. przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku skargę na uchwałę Rady Gminy Szczecinek nr XLIX/621/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku,
 2. uchwałę nr XLIX/621/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku,
 3. akta sprawy,
- i wnoszę o oddalenie skargi w całości.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 czerwca 2023 r. Prokurator Rejonowy w Szczecinku złożył skargę na uchwałę Rady Gminy Szczecinek nr XLIX/621/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku. Uchwale zarzucił naruszenie prawa, tj. art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez przyjęcie, iż zaskarżona uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Podnosząc powyższy zarzut wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości. W uzasadnieniu skargi wskazał, że przyjęty zaskarżoną uchwałą statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku nie stanowi aktu prawa miejscowego, ponieważ nie posiada normy prawnej, która nakładałaby na mieszkańca danej gminy jakiegokolwiek obowiązku lub przyznawałaby mu uprawnienia. Statut nie dotyczy również kwestii ustrojowych gminy, zawiera jedynie regulacje związane z przedmiotem działania GOPS w Szczecinku jego strukturą organizacyjną i uregulowania dotyczące gospodarki finansowej jednostki budżetowej.

Ze stanowiskiem Prokuratora nie sposób się zgodzić.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku jest gminną jednostką organizacyjną utworzoną w celu realizacji zadań gminy. Uchwała w sprawie statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gminie przysługuje prawo stanowienia, na podstawie upoważnień ustawowych aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei ust. 2 tego przepisu stanowi, że na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych, 3) zasad zarządu mieniem gminy, 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Mając na uwadze powyższe podnieść należy, iż ośrodek pomocy społecznej jest instytucją gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, a zatem jego statut jest aktem prawa miejscowego.

W piśmiennictwie dotyczącym uchwał rad gmin akcentuje się powszechnie obowiązujący charakter statutu jednostki samorządowej, czyli jego przynależność do źródeł prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zwraca się przy tym uwagę, że uchwała rady gminy normująca pracę takiej jednostki poprzez nadanie jej statutu ma charakter normatywny i powszechnie obowiązujący. Normy takiego aktu nie są kierowane jedynie do podmiotów wewnątrznie usytuowanych w ramach tej jednostki organizacyjnej, lecz także skierowane są do członków danej społeczności lokalnej, którzy korzystają lub mogą w przyszłości korzystać z tej instytucji (zob. "Ustawy samorządowe. Komentarz" pod red. S. Gajewskiego i A. Jakubowskiego, wyd. C.H. Beck, Warszawa 2018, str. 529).

Nie można, więc z góry zaliczać gminnych aktów ustrojowo-organizacyjnych, stanowionych na podstawie art. 40 ust. 2 wskazanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym do kategorii aktów wewnętrznego kierownictwa. Rzeczywiście, w aktach tych dominują przepisy ustrojowo-kompetencyjne i proceduralne (m.in. organizacja wewnętrzna), niemniej jednak są one adresowane do każdego, kto znajdzie się w sytuacji przewidzianej przez normę prawną, np. gdy chodzi o zasady korzystania z jednostki organizacyjnej. Ich treść więc rzutuje, czasem nawet w sposób bardzo znaczący, na sytuację prawną obywatela, na jego interesy faktyczne i prawne, są więc szczególnym rodzajem źródeł prawa powszechnie obowiązującego (zob. D. Dąbek: Komentarz do ustawy o samorządzie powiatowym, LEX, teza 9 do art. 40) . Ośrodek Pomocy Społecznej to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności gminy, odróżniający ją od instytucji prywatnych. Powyższa okoliczność powoduje, że uchwała rady gminy regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści, ma charakter normatywny, jako akt prawa miejscowego. Adresatami norm ujętych w statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku są nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna. Zatem, akt ten ma charakter prawa miejscowego i nie jest tylko aktem wewnętrznym. Przeciwnie rozumienie powyższej regulacji pozostaje w sprzeczności z art. 40 ust. 2 pkt 2 wskazanej wyżej ustawy statuującym akty z zakresu organizacji urzędów

i instytucji gminnych, jako akty prawa miejscowego (por. orzeczenia: wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08; podobnie: wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2013/12; wyrok WSA w Opolu z dnia 10 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Op 459/10; wyroki WSA w Olsztynie z dnia: 11 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/OI 984/10 oraz 16 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/OI 812/17; wyrok WSA w Kielcach z dnia 6 grudnia 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 713/17)

Z tych wszystkich względów wnoszę i wywodzę jak na wstępie

Z poważaniem

Załączniki:

Skarga z dnia 14 czerwca 2023 r.

Uchwała Rady Gminy Szczecinek nr XLIX/621/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r.

akta sprawy