

Załącznik  
do Uchwały Nr LXIII/652/2018  
Rady Gminy Szczecinek  
z dnia 12 października 2018r.

**Prezes  
Państwowego Gospodarstwa Wodnego  
Wody Polskie**

*za pośrednictwem*

**Dyrektora Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej  
w Bydgoszczy  
ul. Al. Adama Mickiewicza 15  
85-071 Bydgoszcz**

**sygn. BD.RET.070.131.2018.WN**

**ZAŻALENIE RADY GMINY SZCZECINEK NA POSTANOWIENIE DYREKTORA  
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ W BYDGOSZCZY  
Z DNIA 27 WRZEŚNIA 2018 ROKU NR BD.RET.070.131.2018.WN**

Działając w imieniu Rady Gminy Szczecinek, w związku z otrzymaniem w dniu 1 października 2018 roku postanowienia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy z dnia 27 września 2018 roku w przedmiocie negatywnego zaopiniowania przedłożonego przez stronę projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczecinek, niniejszym na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152) (dalej jako: **uzzw**) w związku z art. 141 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) (dalej jako: **KPA**) zaskarżam przedmiotowe postanowienie w całości.

W związku z powyższym, na podstawie art. 138 § 1 KPA w związku z art. 144 KPA wnoszę o uchylenie zaskarżonego postanowienia w całości i orzeczenie co do istoty sprawy poprzez pozytywne zaopiniowanie przedłożonego przez stronę projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczecinek.

Ewentualnie wnoszę o uchylenie zaskarżonego postanowienia w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy.

## UZASADNIENIE

### I. Powtórzenie definicji ustawowych

Na wstępie rozważań należy podkreślić, iż delegacja ustawowa, wynikająca z art. 19 ust. 5 uzwz nie pozostawia wątpliwości, że regulamin winien określać całość praw i obowiązków stron w związku ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków, co służyć ma w szczególności odbiorcom usług, w tym przede wszystkim konsumentom, a to w tym celu, aby nie musieli oni sięgać do szeregu ustaw czy przepisów wykonawczych dla ustalenia swojej "pozycji" prawnej w ramach stosunku zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zabieg legislacyjny przyjęty w projekcie regulaminu w zakresie powtórzenia definicji ustawowych ma na celu zapewnienie komunikatywności przyjętego projektu regulaminu. Przyjęta technika prawodawcza sporządzenia regulaminu znajduje aprobatę w orzecznictwie oraz doktrynie.

Jak czytamy w uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z dnia 22 kwietnia 2015 r. (sygn. akt: IV SA/Po 1284/14P): *Jedynie w drodze wyjątku, uzasadnionego zwłaszcza względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego, za dopuszczalne można uznać powtarzanie w aktach praw miejscowego, takich zwłaszcza jak statuty czy regulaminy, innych regulacji normatywnych. W każdym jednak przypadku tego rodzaju powtórzenia powinny być powtórzeniami dosłownymi, aby uniknąć wątpliwości, który fragment tekstu prawnego (rozporządzenia, ustawy upoważniającej czy innego aktu normatywnego) ma być podstawą odtworzenia normy postępowania (zob. S. Wronkowska (w:) S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2012, s. 35 i 241).*

Zgodzić się przy tym należy ze stanowiskiem organu regulacyjnego, iż rada gminy nie jest uprawniona do modyfikowania wyrażen ustawowych. Należy jednak wskazać, iż w przyjętym projekcie regulaminu, definicje są tylko i wyłącznie powtórzone, a niezmienione. Tym samym, przyjęty projekt aktu prawa miejscowego, nie pozostaje w sprzeczności z aktem wyższego rzędu, tj. aktem rangi ustawowej.

Podsumowując, raz jeszcze podkreślić należy, iż dokonanie powtórzeń ustawowych w treści projektu regulaminu ma na celu zapewnienie komunikatywności aktu prawa

miejscowego. Zastosowany zabieg legislacyjny służy poprawieniu zrozumienia postanowień projektu regulaminu dla mieszkańców Gminy Szczecinek, do których jest on adresowany.

W związku z powyższym, nie można zgodzić się z twierdzeniem organu regulacyjnego, jakoby Rada Gminy wykroczyła poza upoważnienie ustawowe, poprzez zamieszczenie definicji znajdujących swoje źródło w ustawie, bez ich modyfikacji, w brzmieniu identycznym, jak zamieszczone w ustawie.

## **II. Postanowienia dotyczące trybu i warunków zawierania umów**

Postanowienie zawarte w § 10 Projektu regulaminu ma nie tylko charakter gwarancyjny dla odbiorcy usług, co informacyjny. Co więcej, jest on elementem warunku umów o dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków, w tym sensie, że wskazuje, iż postanowienia umowne nie mogą stać w sprzeczności z przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

Nie sposób zgodzić się z twierdzeniem Organu, że postanowienie takie wykracza poza zakres warunków i trybu zawierania umów z odbiorcami usług, bowiem warunek zgodności treści umowy z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa jest warunkiem koniecznym dla skutecznego jej obowiązywania.

## **III. Możliwość wstrzymania dostaw wody i odprowadzania ścieków**

Zarzut organu uznać należy za pozbawiony podstaw prawnych, a nadto sprzeczny z orzecznictwem.

Stanowisko organu jest błędne, albowiem art. 8 uzzw reguluje sytuację w której to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odcina dostawę wody, natomiast proponowane postanowienie regulaminu określa przypadki wstrzymanie dostaw wody lub odprowadzania ścieków wynikające z innych przyczyn.

Nie powinno budzić wątpliwości, iż odcięcie dostaw wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, z przyczyn leżących po stronie odbiorcy usług, a wstrzymanie dostaw wody z przyczyn nieleżących po stronie odbiorcy usług, ani przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (awaria, siła wyższa itd.) to dwa zupełnie różne stany faktyczne i prawne.

Należy w tym miejscu podkreślić, iż zgodnie z art. 19 uzzw, regulamin winien określać standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków.

Powyższe potwierdza orzecznictwo. Przytoczyć można treść wyroku WSA w Szczecinie z dnia 10 listopada 2016 r. (sygn. akt: II SA/Sz 929/16), w którego uzasadnieniu

wskazano, iż: „W ocenie sądu nie są również zasadne zarzuty odnoszące się od określenia w jakich przypadkach oprócz przewidzianych w art. 8 uzww przedsiębiorca może zaprzestać świadczenia usług. Jak wynika z § 28 ust. 1, 2 i 3 w regulaminie wymieniono sytuacje niezależne od przedsiębiorstwa, które mogą skutkować zaprzestaniem świadczenia usług. Są one związane przede wszystkim z awariami, wystąpieniem zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi, związanego z funkcjonowaniem sieci, działania siły wyższej, czy zagrożenia epidemiologicznego w związku z zanieczyszczeniem systemu kanalizacyjnego. Sytuacje opisane wyżej mają charakter niezależny od przedsiębiorcy i wymienienie ich w treści uchwały nie narusza, zdaniem sądu, prawa. Bez względu bowiem na to, czy zostały one wymienione, czy nie ryzyko ich wystąpienia jest realne, a zatem ich wskazanie przez organ ma charakter informacyjny i nie narusza uprawnień odbiorców. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 7 uzw regulamin powinien określać sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. W ocenie, sądu wymienienie przypadków, w których może nastąpić wstrzymanie ciągłości usług i działań jakie zostaną podjęte przez przedsiębiorstwo nie narusza prawa.“

Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 21 czerwca 2006 r. w sprawie o sygnaturze akt: II OSK 417/06 wskazał ponadto, iż: „Wszelkie ograniczenia w korzystaniu z wody z komunalnych urządzeń wodociągowych - o ile nie mamy do czynienia ze stanem klęski żywiołowej - winny być zamieszczone w regulaminie o dostarczaniu wody i odprowadzaniu ścieków uchwalonym przez radę gminy i obowiązującym na obszarze gminy.”

W związku z powyższym wnoszę i wywodzę jak na wstępie.